



РОССИЙСКОЕ  
ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ  
ОБЩЕСТВО

# Юридические аспекты понятия почв в Российской Федерации: пробелы и несоответствия

Евсеева Екатерина Александровна

заместитель директора Экспертного департамента Российского экологического общества по направлению «Агроэкология»



# История

**Почва (1898 год)** – поверхностный горизонт земной коры, измененный совокупной деятельностью агентов выветривания при одновременном процессе накопления органических веществ.

**Почва (1933 год)** – поверхностный слой земной коры, изменившийся под влиянием внешних условий: тепла, воды, воздуха, а также растительности и животных организмов.

**Почва (1955 год)** – поверхностный слой земной коры, несущий на себе растительный покров суши земного шара и обладающий плодородием.

**Почва (1975 год)** – особое природное образование, обладающее рядом свойств, присущих живой и неживой природе; состоит из генетически связанных горизонтов (образуют почвенный профиль), возникающих в результате преобразования поверхностных слоев литосферы под совместным воздействием воды, воздуха и организмов; характеризуется плодородием.

**Почва (1989 год)** – один из природных компонентов, составляющих среду обитания человека.



# Почва, грунт, городская почва

ГОСТ 27593-88 «Почвы. Термины и определения»

**Почва** - это самостоятельное естественно-историческое природное тело, возникшее на поверхности земли в результате длительного воздействия биотических, абиотических и антропогенных факторов, состоящее из твердых минеральных и органических частиц, воды и воздуха и имеющее специфические генетико-морфологические признаки, свойства, создающие для роста и развития растений соответствующие условия.

ГОСТ Р 70699-2023 «Судебно-почвоведческая экспертиза. Термины и определения»

**Городская почва** – это искусственное образование, возникшее в результате антропогенной деятельности на урбанизированных территориях и утратившее значительную часть свойств естественных природных почв.

ГОСТ 25100-2020 «Грунты. Классификация»

**Грунт** – это любая горная порода, почва, осадок и многокомпонентные техногенные минеральные образования



# Понятие «почва» в современном российском праве

Федеральный закон от 21.07.2014 N 206-ФЗ «О карантине растений» (ст. 2 п.32)

**Почва** – компонент природной среды, состоящий из минеральных и органических частей, которые обеспечивают жизнедеятельность растений. К понятию «почва» не относятся торф, песок, грунт глубокого залегания, компост, а также искусственно созданная среда обитания растений.

Закон РФ от 21.02.1992 N 2395-1 «О недрах»

Недра являются частью земной коры, расположенной ниже **почвенного слоя**, а при его отсутствии – ниже земной поверхности и дна водоемов и водотоков, простирающейся до глубин, доступных для геологического изучения и освоения.

Федеральный закон от 16.07.1998 № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения»

«Плодородие **земель сельскохозяйственного назначения** - способность **почвы** удовлетворять потребность сельскохозяйственных культурных растений в питательных веществах, воздухе, воде, тепле, биологической и физико-химической среде и обеспечивать урожай сельскохозяйственных культурных растений».



# Понятие «почва» в современном российском праве

**«Земельный кодекс Российской Федерации» от 25.10.2001 N 136-ФЗ**

Из определения земельного участка (ст. 11.1) в 2006 году **был исключен «почвенный слой».**

**Земельный участок** (ст. 6, п. 3) как объект права собственности и иных предусмотренных настоящим Кодексом прав на землю является недвижимой вещью, которая **представляет собой часть земной поверхности и имеет характеристики, позволяющие определить ее в качестве индивидуально определенной вещи.**

В Федеральном законе от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственном регистрации недвижимости», предусматривающем ведение Единого государственного реестра недвижимости, слово почва отсутствует, а земельный участок – это вид объекта недвижимости.



# Понятие «почва» в современном российском праве

**Основные принципы земельного законодательства (ст.1, п.1 ЗК РФ) :**

- 1) учет значения земли как основы жизни и деятельности человека, согласно которому регулирование отношений по использованию и охране земли осуществляется исходя из представлений о **земле как о природном объекте**, охраняемом в качестве важнейшей составной части природы, природном ресурсе ... и одновременно как о недвижимом имуществе, об объекте права собственности и иных прав на землю;
- 2) приоритет охраны **земли как важнейшего компонента окружающей среды** и средства производства в сельском хозяйстве и лесном хозяйстве перед использованием земли в качестве недвижимого имущества ...;
- 3) приоритет охраны жизни и здоровья человека ...

Целями охраны земель являются предотвращение и ликвидация загрязнения, истощения, деградации, порчи, уничтожения **земель и почв** и иного негативного воздействия на земли и почвы, а также обеспечение рационального использования земель, в том числе для восстановления плодородия почв на землях сельскохозяйственного назначения и улучшения земель.

# Понятие «почва» в современном российском праве

Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (ст. 1)

Природная среда (далее также - природа) - совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов;

компоненты природной среды - **земля**, недра, **почвы**, поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух, растительный, животный мир и иные организмы, а также озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство, обеспечивающие в совокупности благоприятные условия для существования жизни на Земле.

Природный ландшафт - территория, которая не подверглась изменению в результате хозяйственной и иной деятельности и характеризуется сочетанием определенных типов рельефа местности, **почв**, растительности, сформированных в единых климатических условиях.

Присутствует термины «почвенный покров» (ст. 16.3, п. 6 и ст. 62.1, п. 3.1); «плодородный слой почв» (ст. 40, п. 3).



# Охрана почв

Межпарламентская Ассамблея государств – участников Содружества Независимых Государств 31 октября 2007 года приняла МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН «Об охране почв»

Закон устанавливает основные принципы государственной политики, правовые основы деятельности органов государственной власти, юридических и физических лиц в целях **рационального и бережного использования почв, сохранения их качества и плодородного слоя, защиты почв от негативных воздействий.**

В соответствии с законодательством государства основными принципами государственной политики в области охраны почв являются:

- **обеспечение рационального использования и сохранения почв** как важнейшего компонента природной среды;
- **обеспечение применения почвозащитных технологий и других мер по предотвращению загрязнения, деградации почв** при осуществлении хозяйственной и иной деятельности;
- своевременное проведение почвенных обследований и выявление негативных изменений состояния почв;
- **обязательность проведения мероприятий по повышению плодородия почв и восстановлению деградированных почв;**
- научная обоснованность мер по охране почв;
- гласность, полнота и достоверность информации о состоянии почв и проводимых мероприятиях по охране почв;
- участие общественности при принятии решений в области охраны почв;
- **неотвратимость ответственности за вред, причиненный почвам.**

# Охрана почв

ГОСТ Р 57446-2017 «Наилучшие доступные технологии. Рекультивация нарушенных земель и земельных участков. Восстановление биологического разнообразия»

Постановление Правительства РФ от 23 февраля 1994 г. № 140 «О рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы»

Приказ Минприроды РФ № 525 и Роскомзема № 67 от 22 декабря 1995 г. «Об утверждении Основных положений о рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы»

Плодородный слой почвы - верхняя гумусированная часть почвенного профиля, обладающая благоприятными для роста растений химическими, физическими и агрохимическими свойствами.



# Охрана почв

"Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ст. 8.6. Порча земель)

1. Самовольное снятие или перемещение плодородного слоя почвы -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере **от одной тысячи до трех тысяч рублей**; на должностных лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

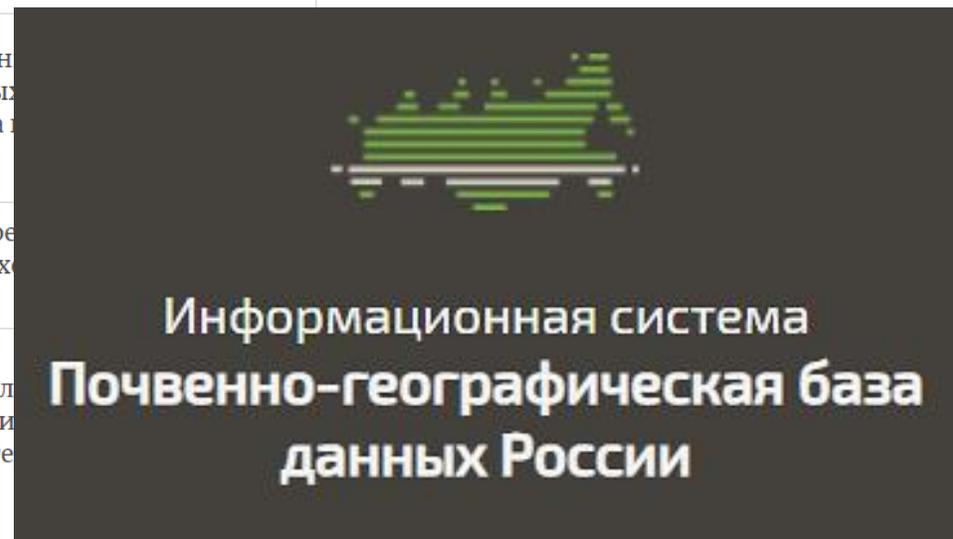
2. Уничтожение плодородного слоя почвы, а равно порча земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере **от трех тысяч до пяти тысяч рублей**; на должностных лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от сорока тысяч до восьмидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

# Красная книга почв

Законодательной базой создания Красных книг почв является Федеральный закон “Об охране окружающей среды”, в статье 62 которого указано, что в целях учета и охраны редких и находящихся под угрозой исчезновения почв учреждаются Красная книга почв Российской Федерации и Красные книги почв субъектов Российской Федерации.

Естественные почвы		Ценные антропогенные и природноантропогенные почвы	
Эталонные почвы	Основные	Окультуренные почвы (достигшие высокого уровня плодородия в результате высокой культуры земледелия)	Сортоиспытательных участков
	Дополнительные		Объекты многолетних культур, подверженные влиянию различных факторов окультуривания на территории поля НИИ и ВУЗов)
	Эталонные комбинации (комплексы)		
	Почвы - объекты долговременных стационарных и мониторинговых исследований		
Редкие почвы	Редкие на территории России	Антропогенно-естественные почвы	почвы курганов, древних рудников и т.п. (археологические объекты)
	Редкие в регионе		Почвы адаптивно-ландшафтного земледелия (древние оросительные системы, склоны и т.п.)
	Антропогенно-измененные почвы, сохранившие специфические природные особенности (при отсутствии целинных аналогов)		
Исчезающие почвы	Исчезающие в целинном состоянии	Почвы садов и огородов монастырей и усадеб, ландшафтных парков усадеб и городов, старых ботанических садов и т.п.	
	Минимально антропогенно преобразованные при отсутствии целинных аналогов		



Область права	Нормативно-правовой документ	Значение термина
Экологическое	<p>ФЗ “Об охране окружающей среды”, ст. 1 [30]</p> <p>ФЗ “Об охране окружающей среды”, ст. 4, ст. 62 [30]</p> <p>ГОСТ 27593-88 [5]</p> <p>Приказ № 238 “Об утверждении методики исчисления размера вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды” [21]</p>	<p>Компонент окружающей среды</p> <p>Природный объект, подлежащий охране</p> <p>Самостоятельное естественно-историческое органо-минеральное природное тело, возникающее на поверхности земли в результате длительного воздействия биотических, абиотических и антропогенных факторов, состоящее из твердых минеральных и органических частиц, воды и воздуха и имеющее специфические генетико-морфологические признаки, свойства, создающие для роста и развития растений соответствующие условия</p> <p>Объект окружающей среды</p>
Гражданское	Гражданский кодекс РФ (часть первая), ст. 261 [7]	Поверхностный почвенный слой – часть земельного участка
Земельное	Земельный кодекс, гл. II [9]	Объект охраны, обладающий плодородием



**РОССИЙСКОЕ  
ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ  
ОБЩЕСТВО**

**[ecosociety25@yandex.ru](mailto:ecosociety25@yandex.ru)**

**+79046280589 Екатерина Евсева**

**@ecosociety25**