

Экозавтрак «Почвы как недооцененный экологический ресурс»
(Российское экологическое общество, 9 октября 2025 г.)

ПРАВОВАЯ ОХРАНА ПОЧВ ОТ АНТРОПОГЕННОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

ПОНОМАРЕВ Михаил Вячеславович

старший научный сотрудник отдела экологического и аграрного законодательства ФГНИУ «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации», эксперт Российского экологического общества, кандидат юридических наук

Значение почв как основы жизни и деятельности человека

Земля, учитывая ее многофункциональность, является **особым объектом правоотношений**, поскольку является одновременно:

1. природным ресурсом,
2. средством производства в сельском и лесном хозяйстве;
3. пространственным базисом для размещения иных объектов недвижимости.

Наличие плодородного почвенного слоя позволяет реализовывать главнейшие функции земли – использование ее в качестве природного ресурса и одновременно с этим – средства производства в сельском и лесном хозяйстве.

Почвенный слой юридически являются частью земель, поскольку его правовая и иная охрана обеспечивается именно нормами земельного законодательства (*глава II ЗК РФ «Охрана земель»*), а юридические границы недр начинаются ниже почвенного слоя, что следует из законодательного определения понятия «недра», закрепленного преамбулой *Закона РФ от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах»*.

Правовые границы почвенного слоя

Почвы являются самостоятельным объектом правовой охраны применительно к земельным участкам:

- ✓ *где почвы служат средством производства* (земельным участкам из состава земель сельскохозяйственного назначения и земель лесного фонда),
- ✓ *в случаях, если необходимость сохранения почв явилась целью создания особо охраняемых природных территорий или памятников истории, культуры, археологии* (земли особо охраняемых природных территорий, земли историко-культурного назначения и иные земли особо охраняемых территорий и объектов),
- ✓ *в случае если сохранение почв обусловлено их особой уязвимостью в урбанизированной среде* (земли населенных пунктов).

Земельное законодательство предусматривает возможность снятия (отделения) плодородного слоя почвы (в частности, при проведении связанных с нарушением почвенного слоя строительных работ и работ, связанных с пользованием недрами) и его дальнейшего использования в целях улучшения малопродуктивных земель (пункт 4 статьи 13 ЗК РФ).

В данном случае **пространственные границы почвенного слоя юридически могут определяться толщиной плодородного слоя почвы, который подлежит снятию при рекультивации земель**, которая, в свою очередь, устанавливается путем проведения специальных исследований в соответствии с документами по стандартизации – ГОСТами (например: *ГОСТ Р 59070-2020. Национальный стандарт Российской Федерации. Охрана окружающей среды. Рекультивация нарушенных и нефтезагрязненных земель. Термины и определения, утв. и введен в действие приказом Росстандарта от 1 октября 2020 г. № 731-ст и др.*).

Почвы как объект правоотношений и объект правовой охраны

Важным для обеспечения эффективности охраны земель и почв является определение конкретных целей этой деятельности (ст. 12 ЗК РФ). Почвы **выделяются в качестве самостоятельного компонента природной среды**, которому может быть нанесен вред хозяйственной и иной деятельностью.

Почвы являются не только специальным объектом правоотношений, но и объектом правовой охраны.

В настоящее время **в земельном законодательстве отсутствует специальное законодательное регулирование отношений по охране почв**, в частности, определение понятия «почвы», а также система специальных мероприятий, направленных на их охрану от негативного воздействия.

Собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками земельных участков, обязаны не допускать загрязнение, истощение, деградацию, порчу, уничтожение земель и почв и иное негативное воздействие на земли и почвы (статья 42 ЗК РФ). Земельное законодательство предусматривает возможность ограничения прав на землю в целях сохранения плодородного слоя почвы (подпункт 2 пункта 2 статьи 56 ЗК РФ).

Охрана почв является **не только обязанностью собственников и иных правообладателей земельных участков, но и целенаправленной деятельностью государства**, в частности, в случае, когда землям причинен вред в результате хозяйственной и иной деятельности.

Почвы как объект правоотношений и объект правовой охраны

Лица, в результате деятельности которых произошло существенное загрязнение, нарушение почвенного слоя, которое привело к ухудшению качества земель, обязаны обеспечить **их рекультивацию или консервацию** (см. пункты 5 и 7 статьи 13 ЗК РФ, Правила проведения рекультивации и консервации земель, утв. постановления Правительства РФ от 29 мая 2025 г. № 781).

Помимо возможности ограничения прав на землю в целях сохранения почв и их полезных свойств земельное законодательство также предусматривает случаи, когда **права на землю в указанных целях могут быть полностью принудительно прекращены**. Так, *при использовании земельного участка с нарушением требований законодательства Российской Федерации, а именно при невыполнении обязанностей по рекультивации земель, обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв право постоянного (бессрочного) пользования или право пожизненного наследуемого владения земельным участком может быть принудительно прекращено* (подпункт 1 пункта 2 статьи 45 ЗК РФ).

Обязанность по приведению земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в пригодное для их использование в соответствии с разрешенным использованием или по проведению рекультивационных мероприятий в случае порчи или уничтожения почвенного слоя, **лежит на землепользователях** (статья 39.35 ЗК РФ).

Почвы как объект охраны окружающей среды и экологического вреда

Почвы признаются **специальным объектом правовой охраны** ввиду того, что они признаются:

- 1. отдельным компонентом окружающей среды, которому может быть причинен вред** (см., например, *Методику исчисления размера вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды, утв. приказ Минприроды России от 8 июля 2010 г. № 238*);
- 2. специальным объектом правоотношений** в отношении перемещения которого также применяются специальные требования (см. *Правила ввоза в Российскую Федерацию почвы в научных целях, утв. постановлением Правительства РФ от 14 февраля 2017 г. № 180*).

Правовое регулирование охраны почв

1. **Модельный закон об охране почв государств-участников СНГ**, принят постановлением 29-16 на ее 29-ом пленарном заседании МПА государств-участников СНГ (Санкт-Петербург, 31 октября 2007 г.).
2. **Проект Федерального закона № 83224-3 «Об охране почв»** (внесен депутатами Государственной Думы ФС РФ В.А. Грачевым, А.Н. Грешневиковым, В.В. Жириновским, А.Н. Косариковым, А.Н. Ищенко, В.Н. Плотниковым, Н.А. Сухим, А.И. Фокиным, Г.В. Куликом, В.А. Дубовиком, А.Н. Хайруллинским, депутатами Государственной Думы третьего созыва И.Ю. Артемьевым, С.М. Ахметхановым, Р.С. Бакиевым, А.Э. Мяки, В.В. Оленьевым, А.Н. Томовым в 19 апреля 2001 г., **снят с рассмотрения 17 февраля 2009 г.**);
3. **Законы субъектов РФ об охране почв:**
 - ✓ *Закон г. Москвы от 4 июля 2007 г. № 31 «О городских почвах», Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и рационального использования городских почв в городе Москве, утв. постановлением Правительства Москвы от 29 октября 2021 г. № 1702-ПП;*
 - ✓ *Закон Республики Ингушетия от 5 апреля 1998 г. № 3-РЗ «Об обеспечении сохранности почв и земель, предотвращении их деградации» (принят Народным Собранием – Парламентом Республики Ингушетия 28 января 1998 г.);*
 - ✓ *Закон Чувашской Республики от 8 февраля 2005 г. № 2 «О воспроизводстве плодородия земель сельскохозяйственного назначения в Чувашской Республике» (принят Государственного Совета Чувашской Республики 28 января 2005 г.).*



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

Вопросы?

ПОНОМАРЕВ Михаил Вячеславович

старший научный сотрудник отдела экологического и аграрного законодательства ФГНИУ «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации», эксперт Российского экологического общества, кандидат юридических наук

E-mail: ecology1@izak.ru